Migration weltweit

Herausgegeben von Rolf Müller Syring



Leipziger Universitätsverlag 1994

eipziger Universitätsverlag GmbH 1994 APARATIV ziger Beiträge zur Universalgeschichte und leichenden Gesellschaftsforschung 2 (1994) ration weltweit 5, von Rolf Müller-Syring

√ 0940 – 3566 √ 3-929031-47-7

Inhalt

Editorial		9
Roland E. Richter	Flüchtlingsbewegungen in Afrika: Ursachen und Ausmaß	12
Vincent N. Parillo	Einwanderung als Erfahrung: die Vereinigten Staaten als Vorbild?	33
Klaus Dicke	"Festung Europa" oder weltoffen- republikanische Europäische Union? Zum Leitbild europäischer Ausländer- und Minderheitenpolitik	48
Linda Helfrich-Bernall Anita Wolf-Niedermaier	Binnenwanderung in Integrations- gemeinschaften – Erfahrungen aus Europa, Neuansätze in Lateinamerika und in der Karibik	60
Manfred Wöhlcke	Bevölkerungswachstum, ökologische Degradierung, Unterentwicklung, Migration	78
Forum		
Helgard Fröhlich	Radikale Strömungen und nationale Frage während der Englischen Revolution	93
Hans-Heinrich Nolte	Nachholende Nationsbildung in Osteuropa und Deutschland	107

Mitteilungen und Berichte Universalgeschichte an der Schwelle der Zeiten. Karl-Lamprecht-Vortrag 1993 (Gerald Diesener) 122 Jahreshauptversammlung der Karl-Lamprecht-Gesellschaft Leipzig 1993 (Gerald Diesener) 124 Buchbesprechungen Lexikon Alte Kulturen. Dritter Band N – Zz. Hrsg. und bearbeitet von Hellmut Brunner, Leipzig, Wien, Zürich 1993 (Rigobert Günther) 127 Pascal Dibie, Wie man sich bettet. Von Bärenfellen, Prunkgemächern, Lasterhöhlen und Lotterbetten (Aus dem Französischen von Brunhild Seeler), München 1993 (Editha Kroß) 129 Paul Faure, Magie der Düfte. Eine Kulturgeschichte der Wohlgerüche. Von den Pharaonen zu den Römern, München 1993 (Rigobert Günther) 129 Francia. Forschungen zur westeuropäischen Geschichte. Hrsg. Deutschen Historischen Institut Paris, Bd. 19/2 (1992): Frühe Neuzeit-Revolution-Empire 1500-1815, Jan Thorbecke Verlag, Sigmaringen 1993 (Kurt Holzapfel) 130 Werner Rösener, Die Bauern in der europäischen Geschichte, München 1993; Walter Achilles, Lnndwirtschaft in der frühen Neuzeit, München 1991; Werner Troßbach, Bauern 1648-1806, München 1993 (Katharina Middell) 132 • De bonne main. La communication manuscrite au XVIIIe siècle. Hrsg. François Moureau, Paris-Oxford 1993 (Annette Keilhauer) 136 Eric Wauters, Une Presse de Province pendant la Révolution française. Journaux et Journalistes Normands (1785-1800), Paris 1993 (Pascal Dupuy) 138

Républicanismes. Hrsg. Lucien Calvié, Grenoble 1993

141

(Steffen Sammler)

•	Wolfgang Heydrich, Joachim Krause, Uwe Nerlich, Jürgen Nötzold, Reinhardt Rummel (Hrsg.), Sicherheitspolitik	
	Deutschlands: Neue Konstellationen, Risiken, Instrumente, Baden-Baden 1992 (Rolf Müller-Syring)	144
•	Stiftung Entwicklung und Frieden, Globale Trends 93/94. Daten zur Weltentwicklung. Hrsg. Ingomar Hauchler, Frankfurt a.M. 1993 (<i>Rolf Müller-Syring</i>)	148
•	Ennio Di Nolfo (Hrsg.), Power in Europe? II. Great Britain, France, Germany and Italy and the Origins of the EEC 1952-1957, Berlin-New York 1992 (<i>Werner Scholz</i>)	151
•	Reymer Klüver (Hrsg.), Zeitbombe Mensch. Überbevölkerung und Überlebenschance, München 1993 (Ramona Zumpe)	154
V	orzoichnis dor Autorinnen und Autoren	159



Editorial

Weltweite Wanderungsbewegungen und ihre Folgen sind dabei, sich zum ersten globalen Problem zu entwickeln, das auch als solches wahrgenommen wird. Hunger, Elend, Kriege und Umweltzerstörung vermögen offenbar in den Industrieländern des Nordens zumindest auf Dauer die Gemüter nicht sonderlich zu bewegen, sofern sich die jeweiligen Schauplätze des Geschehens weit entfernt befinden.

Doch die fliehenden Menschen kommen nicht nur in den Medien vor. Sie sind hier. Und dort, wo sie sind, beeinflussen sie das innenpolitische Klima, rufen mitunter Besorgnisse hervor, bilden in den Augen von Einheimischen immer häufiger ein Problempotential.

Bereits die quantitative Dimension des Problems ist beachtlich. Die Zahl der nach den strengen Kriterien der Genfer Flüchtlingskonvention von 1951 als Flüchtlinge anerkannten Menschen hat sich in den letzten zehn Johren auf gegenwärtig etwa 20 Millionen verdoppelt. Weitere 25 Millionen Menschen sind auf der Flucht, gelten aber lediglich als "displaced persons", da sie bislang die Grenzen ihres Heimatlandes nicht verlassen haben. Die Internationale Arbeitsorganisation (ILO) spricht von ca. 100 Millionen Arbeitsmigranten, das Internationale Rote Kreuz gibt die Zahl der Umweltflüchtlinge mit etwa 500 Millionen an.

Roland Richter gibt in seinem Beitrag einen ebenso anschaulichen wie beklemmenden Bericht über Ursachen und Ausmaßder Flüchtlingsbewegungen auf dem in dieser Hinsicht besonders betroffenen afrikanischen Kontinent.

Da es in Deutschland keine offizielle Einwanderung gibt, die Einbürgerung durch das *ius sanguinis* (Abstammungsprinzip) sehr stark eingeschränkt ist, sind in den vergangenen Jahren immer mehr Menschen in das Land gelangt, indem sie um Asyl, also um die Anerkennung als politischer Flüchtling baten. Die Zahl der Asylbewerber in Deutschland erreichte 1991 rund 200.000 und stieg 1992 auf etwa das Doppelte an, nahezu jeder zweite Asylantrag in Europa wurde in Deutschland gestellt. Die Mitte 1992 vom damaligen bundesdeutschen Innenminister aufgestellte Behauptung, die Asylfrage sei das "drängendste innenpolitische Problem", war mit Sicherheit eine gravierende Fehleinschätzung. Statistisch gesehen sollten 1000 Deutsche fünf Asylbewerbern helfen: glücklich das Land, das keine größeren Probleme kennt.

Vincent Parillo beschreibt in seinem Beitrag, wie schwer sich Amerika mitunter in seiner Geschiehte mit der Einwanderung und den Einwanderern tat, aber auch, welch imponierende Integrationsleistung das Land und seine Bewohner – allen zum Nutzen – erbrachten.

Klaus Dicke plädiert für den Abschied vom Leitbild eines ethnisch oder kulturell homogen definierten Nationalstaates und für eine selbstbewußte europäische Union offener Republiken. Die damit zweifellos verbundenen Ängste würden am ehesten gegenstandslos, wenn die Einwanderer sich als Bürger ihres neuen Staates verstehen können und "je stärker ihre Freiheit, ihr politisches Urteil und ihr demokratisches Mitwirken an der Lösung der Zukunftsaufgaben Europas gefragt sind". Die erforderliche Loyalität der neuen Bürger gegenüber dem Gemeinwesen, das sie aufnimmt, würde so wohl am wirksamsten herzustellen sein.

Die Art und Weise, in der Immigration und Integration gehandhabt werden, sind selbstverständlich von größter Bedeutung für die Einwanderer und auch für die Stabilität und Prosperität der Empfängerländer. Der Artikel von Linda Helfrich-Bernal und Anita Wolf-Niedermaier gibt u.a. Auskunft darüber, wie das Maß an Erleichterung der Binnenwanderung in Integrationsgemeinschaften in Lateinamerika nicht zuletzt auch deren Grad an Liberalisierung, Demokratisierung und Toleranz widerspiegelt.

Doch wird davon wie im Norden mit den Einwandenern umgegangen wird, merkbar oder gar entscheidend das globale Problem der Migration berührt? Manfred Wöhlcke verneint dies ganz klar. Er verweist darauf, daß die Migrationsströme aus den Entwicklungsländern in die Industriestaaten zu geringfügig sind, um für die Herknnftsländer eine spürbare Entlastnng zu bieten. Andererseits rufen bereits die fünf bis zehn Prozent der Flüchtlinge, die die europäischen und nordamerikanischen Gestade erreichen, in den Zielländern Integrationskonflikte hervor. Um zu verhindern, daß die Industrieländer über eine zu umfangreiche Imnuigration zahlreiche Probleme aus den Entwicklungsländern importieren, ohne damit auch nur ein einziges Problem in den Ursprungländern selbst zu lösen, schlägt Wöhlcke eine Restriktion der Zuwanderung sowie den Umgang mit den Flüchtlingsströmen "vor Ort", d.h. in der Drinen Welt vor. Ein Ansetzen an der Quelle, d.t. an den sozialen, wirtschaftlichen, ökologischen und politischen Problemen der Entwicklungsländer hält er angesichts der enttäuschenden Ergebnisse der zurückliegenden Entwicklungsdekaden für illusorisch.

An dieser Stelle könnte und sollte eine wiehtige und interessante Diskussion einsetzen. Konsens besteht wahrscheinlich in der Annahme, daß die Fluchtbewegungen in aller Welt auf vielfältige Ursachen zurückgehen und sich in diesem Problem die Mißstände, Fehlentwicklungen und Widersprüche unserer und vorangegangener Epochen bündeln. Da selbstverständlich die Lösung des Problems nicht darin liegen kann, daß immer mehr Menschen ihre unbewohnbar gewordenen Siedlungsgebiete verlassen und in andere Länder ziehen, $mu\beta$ an den Fluchtursachen angesetzt werden. Alle anderen Maßnahmen, eine "Festung Amerika" oder "Festung Europa" oder die "präventive"

Editorial

Vorverlegung dieser Festungen auf ein Glacis in der Dritten Welt, indem man dort bereits die Flüchtlinge sammelt und notdürftig versorgt, um sie ruhigzustellen und am Weiterziehen zu hindern, können letztlich nur Zeit gewinnen.

"Maßnahmen, die greifen und allen Betroffenen zugute kommen", so formuliede Peier J. Opitz bereits vor einigen Jahren, "müssen vielmehr an den Ursachen ansetzen, die zur Entwurzelung der Menschen – und damit zu Flucht und Migration führen. Geschieht dies nicht, so werden sich auch die Abschottungsmaßnahmen als nutzlos erweisen und den Reichen der heutigen Reiche auf die Dauer ebensowenig Sehutz vor den Migratienen unserer Zeit bieten wie früher der Limes dem Römischen Imperium."

Aber wie sind die vier apokalyptischen Reiter der Gegenwart zu stoppen – Krieg und Bürgerkrieg, sozio-ökonomische Unterentwicklung, globale Umweltzerstörung, politisches und soziales Chaos?

Die Frage nach dem "Wie" führt rasch zur Frage nach der grundsätzlichen Lösbarkeit globaler Probleme. Sind sie zu gewaltig in der Dimension, zu kompliziert und zu komplex in der Struktur, als daß sie für die Menschheit mit ihren hentigen materiellen und ideellen Möglichkeiten überhaupt lösbar wären? Oder anders gewendet: Gibt es für die Menschheit eine Zukunft?

Die globalen Wanderungsbewegungen sind ein Ergebnis der bisherigen Weltentwicklung und bilden in ihrer gegenwärtigen Gestalt eines der brisantesten Weltordnungsprobleme. Versuchen, (nur) dieses Problem zu bewältigen – da es uns zu bedrängen beginnt – die Welt aber ansonsten so zn belassen, wie sie ist, wird wenig Erfolg beschieden sein. Das Migrationsproblem kann daher nicht isoliert, sondern nur in seinen Verflechtungen mit anderen bedenklichen Entwicklungen und Zuständen unserer Zeit begriffen werden. Eine wirkliche Löstung ist längerfristig allein denkbar, wenn sich die Mehrheit der Bevölkerung unseres Planeten angemessene Lebenschancen in ihren Heimatregionen zu schaffen vermag.

Das meß keine realitätsferne Utopie bleihen. Wie alle von Menschen geschaffenen Probleme ist es prinzipiell lösbar. Allerdings bedarf es dazu einer weltweiten Kulturanstrengung im besten Wortsinn: komplexes, vorausschauendes Denken und Handeln, ein enormer politischer Wille, ein bisher nicht erreichtes Maß an Phantasie, Ideenreichtum und Opferbemitschaft.

Leipzig, im März 1994

Rolf Müller-Syring